



## Парламентские Инициативы, Апрель-Май 2019

В обзоре представлены законодательные инициативы Жогорку Кенеша и Правительства Кыргызской Республики, касающиеся регулирования предпринимательской и инвестиционной среды. Обзор охватывает новые зарегистрированные в Парламенте законопроекты, законопроекты рассматриваемые на пленарных заседаниях, а также принятые Парламентом и подписанные Президентом Кыргызской Республики. Обзор подготовлен Секретариатом Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики, информация о законопроектах получена из официальных источников Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Законопроекты (зарегистрированные)	Краткое описание	Инициаторы
<p>О проекте Закона Кыргызской Республики «О водоотведении и очистных сооружениях биосферной территории «Ысык-Кёль»</p> <p>Зарегистрирован 09.04.2019</p> <p><a href="#">(законопроект, справка-обоснование, АРВ)</a></p>	<p>Данный проект Закона разработан в целях совершенствования законодательного <b>регулирования отношений в области охраны биосферной территорий «Ысык-Кель»</b>. Законопроект направлен на <b>защиту от вредного воздействия стоков на водные ресурсы</b> и экосистемы биосферной территории «Ысык-Кель», экологического вреда непосредственно водам озера Иссык-Куль, на здоровье населения и туристов, на охрану окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, охрану флоры и фауны, возникающие при осуществлении деятельности, связанной с водоотведением, очисткой и сбросом стоков в зоне биосферной территории «Ысык-Кель».</p> <p>Настоящий Закон направлен на <b>финансирование в первоочередном порядке системы водоотведения и очистных сооружений</b> до 2024 года. Предполагается финансирование затрат на строительство и реконструкцию сооружений водоотведения и очистки воды осуществлять поэтапно из средств Фонда развития Иссык-Кульской области, а также иных средств. Данный закон также станет правовой основой для развития и внедрения новых технологий по очистке стоков, а также рынка услуг по очистке и поставке современного оборудования.</p>	<p>Депутаты ЖК КР:</p> <p>Байбакпаев Э., Турусбеков Б., Субанбеков Б., Эргешов А., Назаров А., Матраимов И., Исмаилова А., Жээнбеков А., Тулендыбаев П., Баймуратов К., Дюшалиев А., Акматов А., Гаипкулов И., Султанов А., Жеенчороев М.</p>



Кыргыз Республикасынын  
Өкмөтүнө караштуу бизнести өнүктүрүү  
жана инвестициялар боюнча  
Кеңештин катчысы-Катчылыктын жетекчиси



Секретарь Совета по Развитию Бизнеса  
и Инвестициям при Правительстве  
Кыргызской Республики  
Руководитель Секретариата



Законопроекты (зарегистрированные)	Краткое описание	Инициаторы
<p>О проекте Закона «О внесении изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики»</p> <p>Зарегистрирован 16.05.2019</p> <p><a href="#">(законопроект, справка-обоснование)</a></p>	<p>Настоящий Закон направлен на цели <b>повышения собираемости акцизного сбора на пиво</b>, пополнения доходной части республиканского бюджета и является одной из компенсирующих мер по финансированию возможного увеличения расходов республиканского бюджета на исполнение Закона КР «О запрете охоты на некоторые виды животных в Кыргызской Республике», разработанного в рамках деятельности Общественного совета ЖК КР по переходу к зеленой экономике.</p> <p>Согласно статье 290 Налогового кодекса КР акцизный налог по маркируемой продукции уплачивается до или в день приобретения акцизных марок, тогда как по подакцизной продукции, не подлежащей маркировке акцизными марками, акциз уплачивается не позднее дня следующего за 20 числа месяца следующего за отчетным месяцем. Таким образом, пиво солодовое являясь алкогольным напитком, необоснованно имеет срок уплаты акцизного налога, отличающийся от других алкогольных напитков. <b>Отнесение пива к подакцизной продукции, подлежащей маркировке акцизными марками, создаст единообразный подход ко всем алкогольным напиткам в части сроков уплаты акцизного налога.</b></p> <p>Инициаторы законопроекта полагают, что с учетом того, что с даты вхождения в ЕАЭС прошло более 3-х лет, был предоставлен переходный период, и в настоящее время отечественные производители стабилизировались и адаптировались к внешним изменениям, выдержали конкурентную борьбу с поставщиками из стран-участниц ЕАЭС и третьих стран. На современном этапе введение маркировки пивной продукции необходимая и своевременная мера.</p>	<p>Депутаты ЖК КР:</p> <p>Байбакпаев Э., Тулендыбаев П., Ормонов У., Асылбаева Г., Жунус Алтынбек, Жамалдинов З., Юсуров А., Турусбеков Б., Исаева Д., Тотонов Н., Абжалиев А., Бекешев Д., Баймуратов К., Алтыбаева А., Мамытов Т., Бакиров О., Шарапов З., Токтошев Э., Исмаилова А.</p>



Законопроекты (зарегистрированные)	Краткое описание	Инициаторы
<p>О проекте Закона «О профессиональных союзах»</p> <p>Зарегистрирован 27.05.2019</p> <p><a href="#">(законопроект, справка-обоснование)</a></p>	<p>Законопроект направлен на <b>повышение эффективности деятельности профсоюзных организаций по представлению и защите интересов работников</b>, предупреждению социально-трудовых конфликтов.</p> <p>В результате принятия законопроекта ожидаются следующие правовые и социально-экономические последствия:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• обеспечение совершенствования законодательства о профессиональных союзах;</li><li>• повышение эффективности деятельности профсоюзов в представительстве и защите трудовых и социально-экономических прав и интересов работников;</li><li>• обеспечение единства профсоюзного движения и развитие социального диалога на всех уровнях социального партнерства, повышение переговорного потенциала;</li><li>• внедрение системы мониторинга за выполнением принятых профсоюзами обязательств в рамках соглашений, коллективных договоров.</li></ul>	<p>Депутаты ЖК:</p> <p>Толонов Д., Масабилов Т., Асылбаева Г., Примов У., Тиллаев Т., Турусбеков Б., Гаипкулов И., Рыспаев К., Бакиров М</p>
<p>О проекте Закона «Об особых экономических территориях в Кыргызской Республике»</p> <p>Зарегистрирован 30.05.2019</p> <p><a href="#">(законопроект, справка-обоснование, АРВ)</a></p>	<p>Законопроектом определены основные задачи, которыми являются повышение инвестиционной привлекательности, повышение конкурентоспособности промышленного комплекса, внедрение высокотехнологичных производств, оздоровление государственных и частных простаивающих предприятий, использование неиспользуемых земель государственной и частной собственности, создание крупных туристических объектов, использование передового производственного опыта и менеджмента.</p> <p>Предлагаемый законопроект <b>определяет основные виды особых экономических территорий</b>, процедуры создания, функционирования и упразднения, вопросы управления деятельностью резидентов, определения статуса резидентов, меры государственной поддержки и другое. Законопроектом вводятся следующие виды особых экономических территорий: <b>производственно-промышленная, инновационно-технологическая и туристско-рекреационная</b>. Каждый вид территории будет создаваться исходя из потребностей регионов Кыргызстана.</p> <p>Еще одно новшество законопроекта — это <b>управление особыми экономическими территориями, которое будет передано управляющей компании по решению инициатора</b> создания особой экономической территории.</p>	<p>Депутаты ЖК:</p> <p>Мавлянова М., Айдаров С., Джумабеков Д., Осмонова А., Туманбаева Р., Примов У., Тиллаев Т., Токтошев Э., Жунус у Алтынбек, Нурбаев А., Турускулов Ж., Жамалдинов З.</p>



Кыргыз Республикасынын  
Өкмөтүнө караштуу бизнести өнүктүрүү  
жана инвестициялар боюнча  
Кеңештин катчысы-Катчылыктын жетекчиси



Секретарь Совета по Развитию Бизнеса  
и Инвестициям при Правительстве  
Кыргызской Республики-  
Руководитель Секретариата



Законопроекты (рассмотренные на пленарных заседаниях)	Краткое описание	Инициаторы
<p>О проекте Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере строительства»</p> <p>Рассмотрен и принят в третьем чтении 18.04.2019 Подписан Президентом КР 18.05.2019 <a href="#">(законопроект, справка-обоснование, АРВ)</a></p>	<p>Целью и задачей данного проекта является <b>сокращение времени строительства</b> и предоставление возможности запустить промышленные объекты в ускоренном режиме, путем <b>совмещения процессов проектирования и строительства</b>, с учетом очередности строительства и пусковых комплексов (поэтапно). Необходимо отметить, что в настоящее время из-за отсутствия подобной нормы тормозятся строительство объектов Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования КР.</p> <p><b>Внедрение поэтапного проектирования и строительства</b> комплексов ТЭС, ТЭЦ, ГЭС, дымовых труб, башен, мостов, тоннелей, подземных и наземных переходов, магистральных трубопроводов и газопроводов, международных аэропортов, железнодорожных вокзалов, магистральных железных дорог, <b>решает множественные проблемы реализации инвестиционных проектов</b> имеющих значение на республиканском масштабе.</p>	<p>Постановление Правительства КР № 584 от 17.12.2018г.</p>
<p>О проекте Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам землепользования»</p> <p>Рассмотрен и принят в первом чтении 11.04.2019  <a href="#">(законопроект, справка-обоснование, АРВ)</a></p>	<p>В настоящее время операторы связи испытывают большие <b>сложности с расширением зоны покрытия сетей в регионах</b>. В свою очередь покрытие сетями мобильной связи является обязательным условием лицензионного требования, установленного на законодательном уровне и риски возможного неисполнения и невыполнение которого, имеют под собой реальные основания из-за существующих в действующем законодательстве барьеров. Так как, <b>для установки базовых станций необходим длительный и сложный процесс трансформации земельного участка, который в среднем занимает 1 год и более, даже если он размером всего 20 м<sup>2</sup></b>, что абсолютно нецелесообразно для собственника земли, с которым оператор мобильной сотовой связи заключил договор аренды. А в случае, если участок подпадает в границы земли особо охраняемых природных территорий, то осуществить размещение базовой станции на такой категории земли с учетом природоохранного законодательства в принципе не возможно, поскольку в пределах подобных зон запрещена любая деятельность. В связи с этим предлагается внести изменения и дополнения в некоторые нормативные правовые акты, <b>в целях устранения законодательных барьеров и исключения ограничений</b>.</p>	<p>Депутаты ЖК КР:</p> <p>Нурбаев А., Примов У., Акаев Ж., Бекешев Д., Исаков М., Эгембердиев М., Бакиров М.</p>



Законопроекты (рассмотренные на пленарных заседаниях)	Краткое описание	Инициаторы
<p>О проекте Закона «О государственно-частном партнерстве»</p> <p>Рассмотрен и принят во втором чтении 29.05.2019</p> <p><a href="#">(законопроект, справка-обоснование)</a></p>	<p>Законопроект разработан в целях упрощения процедур и сокращения сроков в процессе подготовки проектов государственно-частного партнерства (ГЧД). Проект разработан с учетом практики применения действующего Закона КР О ГЧП. В частности понятия, используемые в проекте Закона <b>«государственный партнер» было расширено</b>, включает государственные и муниципальные учреждения, а также <b>дает право, чтобы на стороне государственного партнера выступали один или несколько субъектов.</b></p> <p>В целях упрощения процедур подготовки проекта ГЧП и отбора частного партнера <b>исключена стадия поиска и инициирования проекта ГЧП.</b> А также для упрощения процедур согласования проекта ГЧП <b>полномочия госоргана по утверждению проектов ГЧП заменены обязанностью госпартнера уведомлять госорган о подготовке проекта.</b></p> <p>Помимо этого, введены положения, уточняющие, что <b>процедуры проведения тендера по отбору частного партнера и исполнения соглашения о ГЧП</b> осуществляются в соответствии с законодательством КР о ГЧП <b>без применения Закона КР «О государственных закупках».</b></p>	<p>Постановление Правительства КР № 210 от 16.04.2018г.</p>
<p>О проекте Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О недрах»</p> <p>Рассмотрен и принят в третьем чтении 30.05.2019</p> <p><a href="#">(законопроект, справка-обоснование, АРВ)</a></p>	<p>Целью и задачей данного проекта Закона является <b>совершенствование законодательного регулирования недропользования</b>, а также улучшения условий для осуществления разработки полезных ископаемых.</p> <p>Действующей редакцией Закона «О недрах» установлено условие для продления срока действия лицензии на право пользования недрами с целью разработки - в виде отработки не менее половины запасов полезных ископаемых месторождения. Однако, как оказалось на практике, существующая норма не в полной мере справедлива, так как не учитывает особенности отдельных месторождений, лицензиатов. Под действие данной нормы подпадают и добросовестно работающие предприятия, которые полностью выполняют годовые производственные планы, однако ввиду изначально больших запасов месторождения и малого спроса на рынке не достигли показателя по отработке половины запасов всего месторождения.</p> <p>Законопроектом предлагается <b>изменить условия продления в части стадии деятельности по разработки полезных ископаемых.</b></p>	<p>Депутаты ЖК:</p> <p>Рыспаев К., Турсунбаев А., Кыдыралиев У., Байбакпаев Э., Маматов А., Келдибаев С., Каримов Н., Турускулов Ж., Жутанов А., Кулбараков А.,</p>



Законопроекты (рассмотренные на пленарных заседаниях)	Краткое описание	Инициаторы
<p>О проекте Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», «О государственном социальном страховании»)»</p> <p>Рассмотрен и принят в первом чтении 16.05.2019</p> <p><a href="#">(законопроект, справка-обоснование, АРВ)</a></p>	<p>Целью законопроекта является создание <b>благоприятных условий для развития швейной и текстильной промышленности</b>, увеличения количества рабочих мест, создания условий для вывода действующих предпринимателей из ненаблюдаемого сектора экономики, увеличению объемов экспорта <b>путем снижения налоговой нагрузки и размеров социальных отчислений юридическим лицам</b>, осуществляющим деятельность в швейной и текстильной промышленности, а также создания равных условий между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на основе патентной системы.</p> <p>Законопроект в целях выравнивания нагрузки между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по уплате страховых взносов и подоходного налога направлен на установление:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ставки тарифа страхового взноса для юридических лиц, занятых производственной деятельностью в текстильном и швейном отраслях <b>на период 5 лет (с 2019 года по 2023год) в размере 12% от 40 % среднемесячной заработной платы</b>, с численностью наемных работников 50 человек и более.</li><li>- <b>фиксированной суммы подоходного налога</b> на каждого наемного работника, исчисленную исходя из минимального расчетного дохода, определяемого в соответствии с Налоговым кодексом;</li><li>- увеличение штрафов за несвоевременную или неполную уплату взносов и других платежей в бюджет государственного социального страхования страхователям и застрахованным лицам, самостоятельно уплачивающим страховые взносы (индивидуальные предприниматели и физические лица) в случаях занижения, сокрытия суммы оплаты труда (дохода).</li></ul>	<p>Постановление Правительства КР № 32 от 31.01.2019г.</p>