

Кыргыз Республикасынын
Өкмөтүнө караштуу
бизнести өнүктүрүү жана
инвестициялар боюнча
кеңештин отурумунун
Протоколу



Протокол
заседания Совета по
развитию бизнеса и
инвестициям
при Правительстве
Кыргызской Республики

№ 7 от 27 августа 2020 года

15:00 – 16:30 ч. Чыгыш
Исходный № 16-2481 г. Бишкек, Дом Правительства,
Министерство экономики КР
"4" "09" 2020г.г.

Председествовал: Боронов К.А.;

Присутствовали:

Члены Совета: Асрандиев Э.Ш., Мукаббетов С.Т.,
Иманалиев Д.Ш., Маккейн Н.,
Маттизен Т., Орд-Смит Р.,
Ускенбаева Г.Т., Сыдыков А.К.,
Убылкасымов Б.И., Койчуманов
Т.Дж.;

от министерств и ведомств
Кыргызской Республики:

Чодуев Э.У., Жеенбаева Б.Ж.,
Джаманкулов М.Т., Адиев К.М.,
Исмаилов А.Дж., Абдалиев К.К.,
Исакулов Ж.А., Оморкулов А.П.,
Торобаева Н.А., Кийизбаева Ж.И.,
Джаманбаев М.К., Дюшембиев Н.К.,
Акматалиев М.А., Жамгырчиев Э.Э.,
Сыдыков А.Ш. Асанбаев Б.Р.;

от Аппарата Правительства
Кыргызской Республики:

Осмоналиев А.Ш., Орозбеков А.А.,
Конокбаев Д.Т., Новиков А.Э.,
Орозалиев Р.С., Калыбаев М.М.,
Жээналиев Ж.М.;

от бизнес-ассоциаций, донорских
организаций и секретариата
Совета:

Пономарев С.В., Дегенбаев Б.К.,
Боромбаева Э.Н., Укубаев Т.Г.,
Балтабаев Р.К., Рахманкулов З.А.,
Куренкеев А.С., Давлетбаев Ж.Т.,
Джусупбаев И.К., Аманова Н.Б.,
Красножонов Д.П., Имашев К.И.,
Бримкулова К.Н.

1. Об исполнении решений заседания Совета от 3 июня 2020 года

(Койчуманов, Калыбаев, Сыдыков, Боронов)

Заслушав информацию секретаря Совета **Койчуманова Т.Дж.** об исполнении решений заседаний Совета от 13 февраля и 3 июня 2020 года, с учетом состоявшегося обсуждения, принято решение:

1.1. Принять к сведению информацию секретаря Совета **Койчуманова Т.Дж.**

1.2. Отделу агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики **в недельный срок** провести совещание на уровне курирующего вице-премьер-министра Кыргызской Республики по проекту постановления Правительства Кыргызской Республики, устанавливающего стоимость возмещения потерь сельскохозяйственного производства и упущенной выгоды по фактическому сроку пользования земельным участком, равному сроку действия лицензии на право пользования недрами. По итогам провести соответствующую работу по продвижению данного проекта постановления.

1.3. Продлить до **15 октября 2020 года** сроки исполнения следующих решений Совета:

- Государственному агентству водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики – о разработке нормативных правовых актов, предусматривающих упрощение процедуры получения разрешений для электрификации сельскохозяйственных земель, упрощение или отмену лицензии, оплату роялти на использование подземных вод для растениеводства и животноводства, а также господдержку фермеров по электрификации, обустройству скважин и систем водопроводов для полива сельскохозяйственных земель;

- Национальной рабочей группе по санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам при Министерстве экономики Кыргызской Республики – о рассмотрении предложения о введении симметричных условий для импорта продукции из государств-членов ЕЭАС и усилении мер рыночного контроля.

1.4. Министерству экономики Кыргызской Республики с участием представителей Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и бизнес-сообщества **в трехнедельный срок** создать рабочую группу для рассмотрения предложений бизнес-сообщества по разработке поправок в законодательство Кыргызской Республики и иных мер, направленных на снижение государственного регулирования процедур ввоза и реализации лекарственных средств и медицинских изделий.

2. Тренды деятельности института бизнес-омбудсмена за первые шесть месяцев работы

(Орд-Смит, МакКейн, Боронов)

Заслушав информацию Бизнес-омбудсмена Кыргызской Республики **Р. Орд-Смита**, с учетом состоявшегося обсуждения, принято решение рекомендовать:

2.1. Принимая во внимание наметившиеся тенденции, наблюдаемые в первые 6 месяцев функционирования института Бизнес-омбудсмена, министерствам и ведомствам Кыргызской Республики строго придерживаться требований постановления Правительства Кыргызской Республики «Об уполномоченном лице по защите прав субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен)» от 31 декабря 2018 года № 647.

2.2. В соответствии с информацией, предоставленной Бизнес-омбудсменом, отделу экономики и инвестиций Аппарата Правительства Кыргызской Республики совместно с институтом Бизнес-омбудсмена при необходимости организовывать на регулярной основе встречу Премьер-министра Кыргызской Республики и Бизнес-омбудсмена, в целях информирования о выполнении министерствами и ведомствами требований, установленных постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об уполномоченном лице по защите прав субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен)» от 31 декабря 2018 года № 647 и обсуждения текущих задач института.

2.3. Государственной налоговой службе Кыргызской Республики активизировать работу по упрощению и ускорению процесса удаленного взаимодействия предпринимателей с налоговыми органами, в случае необходимости создать рабочую группу, с привлечением заинтересованных сторон, включая бизнес-круги.

2.4. Министерству экономики Кыргызской Республики в **месячный срок** создать рабочую группу с привлечением заинтересованных сторон по внесению изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей» от 1 февраля 2001 года № 15, в части разработки конкретного механизма, обязывающего органы государственной власти, в случае наличия противоречий, пробелов или неясностей законодательства Кыргызской Республики, принимать решения в пользу субъекта предпринимательства. По итогам предоставить результаты рабочей группы в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

2.5. Министерству экономики Кыргызской Республики совместно с Государственной налоговой службой Кыргызской Республики в **срок до 30 октября 2020 года** рассмотреть вопрос о правовых коллизиях между Налоговым кодексом Кыргызской Республики и Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики, в части возможности инициирования налоговых проверок постановлениями следователей правоохранительных органов. По итогам внести предложения в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

3. Об инициировании поправок в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Кыргызской Республики, направленных на защиту прав предпринимателей

(Сыдыков А.К., Сыдыков А.Ш., Жамгырчиев, Джаманкулов, Пономарев, Боронов)

Заслушав информацию исполнительного директора Международного делового совета **Сыдыкова А.К.**, с учетом состоявшегося обсуждения, принято решение рекомендовать:

3.1. Министерству экономики Кыргызской Республики совместно с Государственной службой по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики и Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и представителями Международного делового совета в **трехмесячный срок**:

- рассмотреть проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики)», направленного на декриминализацию экономических преступлений, согласно приложению 1;

- провести необходимые процедуры по его инициированию и внесению на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики.

4. О расширении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства, осуществляемых налоговыми и правоохранительными органами

(Сыдыков, Ускенбаева, Абдалиев, Жамгырчиев, Боронов)

Заслушав информацию исполнительного директора Международного делового совета **Сыдыкова А.К.**, с учетом состоявшегося обсуждения, принято решение рекомендовать:

4.1. Министерству экономики Кыргызской Республики совместно с Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и Государственной службой по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики и с участием представителей бизнес-сообщества в **месячный срок** рассмотреть вопрос

о целесообразности расширения временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства, осуществляемые органами налоговой службы и финансовой полиции согласно приложению 2, и внести предложения в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

5. О мерах по смягчению последствий кризиса в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19

(Абдалиев, Боромбаева, Ускенбаева, Боронов)

Заслушав информацию председателя Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики **Абдалиева К.К.**, принято решение:

5.1. Принять к сведению информацию о мерах органов налоговой службы по смягчению последствий кризиса в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

5.2. Рекомендовать Институту Бизнес-омбудсмена Кыргызской Республики с участием заинтересованных сторон **в месячный срок** рассмотреть предложение Ассоциации малых ГЭС по случаям принудительной регистрации отдельных предпринимателей органами налоговой службы в качестве налогоплательщика по НДС и по другим вопросам, связанных с уплатой налогов.

5.3. Рекомендовать Министерству экономики Кыргызской Республики с участием заинтересованных сторон **в месячный срок** рассмотреть предложение Ассоциации поставщиков (производителей и дистрибьюторов) Кыргызстана по ускорению внедрения виртуальных ККМ, с первоочередным упором на максимально доступных по стоимости для малого и среднего бизнеса виртуальных ККМ.

По итогам внести информацию в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

6. О предложениях региональных инвестиционных советов по смягчению проблем малого и среднего бизнеса в связи с эпидемиологической ситуацией в стране

(Убылкасымов, Асрандиев, Чодуев, Укубаев, Балтабаев, Оморкулов, Торобаева, Рахманкулов, Боронов)

Заслушав информацию официального представителя Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики по Чуйской области **Убылкасымова Б.И.**, с учетом состоявшегося обсуждения, принято решение рекомендовать:

6.1. Государственным банкам Кыргызской Республики («Айыл банк», «РСК банк») **в месячный срок** рассмотреть вопросы:

- о выдаче льготных кредитов наиболее пострадавшим от кризиса предпринимателям в рамках программы «Финансирование субъектов предпринимательства»;

- об оказании консультационных услуг по финансовой грамотности среди заемщиков.

6.2. Министерству финансов Кыргызской Республики рассмотреть возможность возврата НДС от экспорта продукции за предыдущие годы для экспортно ориентированных предприятий. В месячный срок информировать Аппарат Правительства Кыргызской Республики о результатах рассмотрения.

6.3. Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики совместно с Министерством экономики Кыргызской Республики в месячный срок рассмотреть вопрос о расширении списка предприятий-экспортеров, имеющих право на упрощенный порядок возврата сумм НДС при экспорте сельскохозяйственной продукции.

По всем вышеперечисленным рекомендациям соответствующим государственным органам информировать секретариат Совета для дальнейшего информирования региональных инвестиционных советов.

7. Другие вопросы. Об обеспечении занятости для мигрантов и молодых специалистов в условиях, сложившихся в следствии воздействия ограничительных мер в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19

(Ускенбаева, Боронов)

Заслушав информацию президента Ассоциации поставщиков (производителей и дистрибьюторов) Кыргызстана **Ускенбаевой Г.Т.**, с учетом состоявшегося обсуждения, принято решение рекомендовать:

7.1. Министерству экономики Кыргызской Республики в условиях действующих ограничительных мер, связанных с коронавирусной инфекцией COVID-19:

- **в двухнедельный срок** создать рабочую группу по вопросам обеспечения занятости для мигрантов и молодых специалистов (наставничества) в реальном секторе экономики;

- **в месячный срок** совместно с вышеуказанной рабочей группой рассмотреть и при необходимости доработать прилагаемые проекты постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении

Типового положения о наставничестве на предприятии (организации)» и соответствующего Типового положения согласно приложению 3;

- в **двухмесячный срок** внести в установленном порядке в Аппарат Правительства Кыргызской Республики указанный проект нормативного правового акта.

8. О мониторинге и контроле исполнения решений Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики

8.1. Министерством, государственным комитетам и административным ведомствам, ответственным за исполнение решений:

- принять меры по исполнению решений в установленные сроки;
- ежемесячно, не позднее 10 числа, представлять информацию о ходе реализации решений в секретариат Совета.

8.2. Секретариату Совета ежемесячно, не позднее 15 числа, представлять информацию о ходе реализации решений в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

8.3. Контроль за исполнением поручений настоящего протокола возложить на отделы Аппарата Правительства Кыргызской Республики:

- пункты 1.2 - на отдел агропромышленного комплекса и экологии;
- пункты 1.3, 1.4, 2, 3, 4, 7 - на отдел экономики и инвестиций; социального развития;
- пункт 2.6 - на отдел финансовой и кредитной политики и отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций;
- 5.2, 6 - на отдел финансовой и кредитной политики.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики,
председатель Совета по
развитию бизнеса и инвестициям
при Правительстве
Кыргызской Республики**



К.А.Боронов

**Секретарь
Совета по развитию
бизнеса и инвестициям
при Правительстве
Кыргызской Республики**

Т.Дж.Койчуманов

Приложение 1

Проект

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики)

Статья 1

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2017 г., № 2 (2), ст. 80) следующие изменения:

1) в пункте 3 части 2 статьи 33 слова «необъективное ведение следователем расследования дела» и «целесообразность проведения следствия по делу органом, выявившим преступление по данному делу» исключить;

2) часть 1 статьи 116 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Заключение под стражу в качестве меры пресечения при отсутствии обстоятельств, указанных в пунктах 1-4 части второй настоящей статьи, не может быть применено в отношении лица, подозреваемого, обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных главой 33 настоящего Кодекса.»;

3) дополнить статью 149:

а) частью 1-1 следующего содержания:

«1-1. Руководитель следственного органа, начальник органа дознания, прокурор вправе по мотивированному ходатайству соответственно следователя, дознавателя продлить до 72 часов срок, установленный частью первой настоящей статьи при рассмотрении заявления, сообщения о совершенном преступлении, предусмотренном главой 33 Уголовного кодекса Кыргызской Республики.»;

б) частью 2-1 следующего содержания:

«2-1. Не подлежат регистрации заявления, сообщения о преступлении, проступке:

1) по финансовым и экономическим правонарушениям, в которых не имеется данных о сумме сокрытых налогов или таможенных платежей, причиненного ущерба, существенного вреда либо незаконного дохода, подтвержденных заключением эксперта, актами проверок, ревизий, аудита и другими документами, когда их наличие является обязательным признаком уголовного правонарушения;

2) основанных на неисполнении или ненадлежащем исполнении гражданско-правовых сделок, совершенных в письменной форме и не признанных судом недействительными, мнимыми или притворными;

3) по которым имеется налоговый или гражданско-правовой спор, рассматриваемый в соответствии действующим законодательством Кыргызской Республики.»;

4) Кодекс дополнить статьей 261-1 следующего содержания:

«Статья 261-1. Порядок проверки законности и обоснованности постановления следователя о прекращении досудебного производства

1. В случае освобождения от уголовной ответственности в случаях, предусмотренных Особенной частью Уголовного кодекса Кыргызской Республики на стадии досудебного производства, следователь в течение 24 часов с момента вынесения постановления о прекращении досудебного производства уведомляет следственного судью о факте вынесения постановления. К уведомлению прилагаются ходатайства о признании законным и обоснованным постановления и материалы досудебного производства, послужившие основаниям для вынесения постановления.

2. В случае если следственный судья признает вынесенное постановление следователя о прекращении досудебного производства незаконным, следователь/прокурор обязан отменить постановление и продолжить досудебное производство.

3. Постановление следственного судьи о законности или незаконности постановления следователя о прекращении досудебного производства может быть обжаловано в апелляционном порядке.».

Статья 2

Внести в Уголовный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2017 г., № 2 (2), ст. 79) следующие изменения:

1) статью 60 изложить в следующей редакции:

«Статья 60. Освобождение от уголовной ответственности на основании положений Особенной части настоящего Кодекса

Лицо может быть освобождено судом или следователем от уголовной ответственности в случаях, предусмотренных Особенной частью настоящего Кодекса и в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики.»;

2) абзац первый части 1 статьи 231 после слова «деяние» дополнить словами «подтверждено вступившим в законную силу решением органов налоговой службы и»;

3) в статье 232:

а) абзац первый части 1 после слова «деяние» дополнить словами «подтверждено вступившим в законную силу решением органов налоговой службы и»;

б) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. В статьях 231-232 настоящего Кодекса уклонение подтверждается материалами налоговой проверки, проведенной органами налоговой службы и по которым органы налоговой службы приняли решение о доначислении налогов и (или) других обязательных платежей которое соответствует следующим критериям:

1) если соответствующее решение вступило в законную силу и не обжаловано налогоплательщиком в уполномоченный налоговый орган в течение срока подачи налогоплательщиком жалобы, установленного налоговым законодательством;

2) если в отношении жалобы налогоплательщика имеется вступившее в законную силу соответствующее решение уполномоченного налогового органа, подтверждающее, что сумма не исчисленного налога превышает порог, с которого наступает уголовная ответственность, и налогоплательщик не обратился с жалобой в суд в течение 30 календарных дней со дня, следующего за днем вручения налогоплательщику решения уполномоченного налогового органа;

3) если имеется вступившее в законную силу судебное решение, подтверждающее, что сумма не исчисленного налога превышает порог, с которого наступает уголовная ответственность.».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

**Президент
Кыргызской Республики**

С.Ш.Жээнбеков

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики)»

1. Цель и задачи

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики)» (далее – «законопроект») разработан в целях обеспечения защиты прав субъектов предпринимательства от необоснованного уголовного преследования по налоговым правоотношениям, восполнения пробелов, устранения коллизий и противоречий между Уголовным кодексом Кыргызской Республики и Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики, а также гармонизации упомянутых кодексов с Налоговым кодексом Кыргызской Республики.

Законопроект разработан экспертной группой бизнес-сообщества по инициативе Международного делового совета в целях решения проблемных вопросов, озвученных предпринимателями республики на втором заседании Комитета по развитию промышленности и предпринимательства при Национальном совете по устойчивому развитию Кыргызской Республики 12 февраля 2020 года.

2. Описательная часть

1 января 2019 года вступили в силу новые кодексы Кыргызской Республики, в том числе Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, направленные на либерализацию уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Однако, в ходе их практического применения, выяснился ряд проблемных аспектов в некоторых нормах упомянутых кодексов, которые приводят к увеличению количества необоснованных проверок, следственных действий и доначислению налогов в отношении субъектов предпринимательства страны.

По информации Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, в связи с введением в действие новых кодексов Кыргызской Республики в 2019 году, количество уголовных дел (досудебных производств) в отношении представителей субъектов предпринимательства увеличилось с 425 в 2018 году до 1248 в 2019 году, то есть практически в три раза.

При этом, 84% упомянутых досудебных производств в отношении представителей субъектов предпринимательства возбуждены по признакам преступлений, предусмотренных главой 33 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, то есть по налоговым правоотношениям. Такой объем досудебных производств приводит к возрастанию объемов необоснованных,

по мнению бизнес-сообщества, доначислений налогов в отношении субъектов предпринимательства.

Так, доначисления налогов в республике по результатам налоговых проверок за период 2016-2018 годы составили 39,5 млрд сомов или в среднем ежегодно в сумме, сопоставимой с 18,7% от общих объемов налоговых доходов в Кыргызской Республике.

По информации Верховного суда Кыргызской Республики, в 2018 году из 116 дел об оспаривании решений налоговых органов в судах Кыргызской Республики только по 26 вынесены решения в пользу налогоплательщика (22,4% от общего количества). В 2019 году – только по 27 из 135 дел (20% от общего количества).

Причинами такого роста количества досудебных производств и соответствующих следственных действий и налоговых споров, кроме прочего, являются следующие проблемы и противоречия в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве Кыргызской Республики:

- недостаточный срок в размере 24 часов для рассмотрения сообщений и заявлений о сложных по своему составу преступлениях, в том числе связанных с уплатой налогов, отсутствие механизма продления такого срока для необходимой проверки документов и финансово-экономических расчетов;

- приравнивание регистрации заявлений и сообщений в Едином реестре преступлений и проступков (ЕРПП) к началу досудебного производства (то есть уголовного дела), предоставляющего право использовать весь объем следственных действий (проведение обыска, назначение проверки, применение меры пресечения и др.) в отношении в том числе предпринимателей согласно статье 148 Уголовно-процессуального кодекса;

- отсутствие специализированных оснований для отказа в регистрации заявлений, сообщений о преступлениях в ЕРПП по гражданско-правовым сделкам, экономическим спорам, а также при отсутствии соответствующих документально подтвержденных сведений;

- широкие основания для передачи уголовных дел следователям неуполномоченных правоохранительных органов вне зависимости от подследственности, предусмотренной статьей 153 Уголовно-процессуального кодекса, что создает риски непрофессионального ведения следствия, неограниченности круга уполномоченных органов и увеличения давления на субъекты предпринимательства;

- отсутствие четких формулировок, оснований для применения мер пресечения, не связанных с заключением под стражу, по отношению к преступлениям, не имеющим явных признаков общественной опасности, в том числе по делам о налоговых правонарушениях;

- отсутствие в статье 60 Уголовного кодекса Кыргызской Республики нормы о возможности освобождения от уголовной ответственности (прекращения досудебного производства) следователем, при том, что такая норма предусмотрена статьей 35 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, а также соответствующего порядка проверки

законности и обоснованности постановления следователя о прекращении досудебного производства;

- отсутствие в статьях 231 и 232 Уголовного кодекса нормы об обязательности наличия вступившего в силу решения органов налоговой службы (то есть если решение не обжаловано налогоплательщиком в суд или при наличии решения суда по итогам рассмотрения жалобы налогоплательщика) для установления факта наличия состава преступления по налоговым вопросам согласно части 3 статьи 53 Налогового кодекса, что в настоящее время приводит к большому количеству досудебных производств без достаточных на то оснований.

Предлагаемые настоящим законопроектом поправки в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Кыргызской Республики направлены на восполнение вышеуказанных пробелов и исключение противоречий в законодательстве.

Кроме того, предлагаемые поправки в законодательство направлены на обеспечение возможности профессионального ведения следствия, снижение необоснованной нагрузки на следственные органы по налоговым правоотношениям, недопущение уголовного преследования по гражданско-правовым сделкам, экономическим спорам, не имеющим обязательных признаков уголовно наказуемого деяния и недопущение использования уголовно-процессуального законодательства для недобросовестной конкуренции между хозяйствующими субъектами.

При подготовке настоящего законопроекта учтены отдельные нормы международной практики уголовно-процессуального законодательства, мнения представителей государственных органов и различных субъектов налоговых правоотношений.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие законопроекта не повлечет негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» законопроект будет размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Нормы законопроекта не противоречат нормам Конституции и законодательства Кыргызской Республики, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект Закона не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства" от 17 декабря 2018 года № 586

В целях поддержки субъектов предпринимательства пострадавших от экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики "О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства" от 17 декабря 2018 года № 586 следующие изменения:

- абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. С 1 января 2019 года до 1 января 2021 года ввести временный запрет (мораторий) на внеплановые налоговые проверки, проведение рейдового налогового контроля, проводимые Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и на проверки субъектов предпринимательства, проводимые Государственной службой по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики, уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства, согласно Перечню, утвержденному постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства" от 10 ноября 2016 года № 1057-VI, за исключением проверок, осуществляемых:».

- пункт 1 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

«9) по вопросам выездных налоговых проверок:

а) при реорганизации организации, за исключением реорганизации путем преобразования;

б) при ликвидации организации;

в) при прекращении деятельности индивидуального предпринимателя;

г) при получении заявления налогоплательщика в случаях, предусмотренных налоговым Кодексом.».

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики**

К.А.Боронов

Об утверждении Типового положения о наставничестве на предприятии (организации)

В целях обеспечения взаимодействия предприятия (организации) всех организационно правовых форм и форм собственности и профессиональных образовательных организаций, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Типовое положение о наставничестве на предприятии (организации) согласно приложению.

2. Фонду по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики провести необходимые мероприятия по утверждению государственными предприятиями и акционерными обществами, контрольный пакет акций которых принадлежит государству, соответствующего Положения на основе вышеотмеченного Типового положения о наставничестве на предприятии (организации).

3. Рекомендовать юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям утвердить соответствующее Положение или в своей деятельности руководствоваться Типовым положением, отмеченным в пункте 1 настоящего постановления.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики**

К.А.Боронов

Типовое положение о наставничестве на предприятии (организации)

1. Общие положения

1. Настоящее Положение о наставничестве на предприятии (организации), реализующем мероприятия по организации и осуществлению дуального обучения в профессиональных образовательных организациях (далее – Положение), разработано в целях обеспечения взаимодействия предприятий (организации) всех организационно-правовых форм и форм собственности (далее – Предприятие) и профессиональных образовательных организаций (далее – Образовательная организация).

2. Настоящее Положение определяет порядок организации и проведения наставничества обучающихся Образовательной организации, осваивающих основные профессиональные образовательные программы, основные программы профессионального обучения, дополнительные профессиональные образовательные программы.

3. Наставничество представляет собой процесс передачи знаний, умений и навыков наиболее квалифицированных специалистов (рабочих) Предприятия обучающимся Образовательной организации при осуществлении дуального обучения.

4. Наставничество проводится в период прохождения обучающимся Образовательной организации производственной практики при осуществлении дуального обучения

2. Цели и задачи наставничества

5. Целью наставничества является оказание методической и практической помощи работникам, впервые принятым на работу, а также работникам, назначенным на вышестоящую должность, в совершенствовании профессиональных знаний, умений и навыков, способствующих качественному исполнению должностных обязанностей, адаптации в коллективе, соблюдению трудовой дисциплины и заинтересованности в результатах служебной деятельности, направленных на обеспечение доступности, повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере социального обслуживания.

6. Основными задачами наставничества являются:

- оказание помощи в адаптации работников к условиям осуществления трудовой деятельности, ускорение процесса их профессионального становления;
- оптимизация процесса формирования и развития профессиональных знаний, навыков, умений работников, в отношении которых осуществляется наставничество;
- воспитание профессионально значимых качеств личности работников, ознакомление их с историей и традициями организации;
- формирование активной гражданской и жизненной позиции работников, развитие у них ответственного и сознательного отношения к работе;

- изучение с работниками требований нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение должностных обязанностей;
- оказание моральной и психологической поддержки работникам в преодолении профессиональных трудностей, возникающих при выполнении трудовых обязанностей;
- формирование квалифицированного кадрового состава организации и его стабилизация.

7. Задачи наставничества реализуются во взаимодействии руководителей подразделений, специалиста кадровой службы, наставников, представителей профсоюзной организации.

3. Организация наставничества

8. Наставничество устанавливается над новыми сотрудниками в период испытательного срока.

9. Наставничество устанавливается продолжительностью до двух месяцев.

10. Наставники подбираются из наиболее подготовленных сотрудников, обладающих высокими профессиональными качествами, имеющих стабильные показатели в работе, способность и готовность делиться своим опытом, имеющие системное представление о своем участке работы и работе подразделения, преданные делу компании, поддерживающие ее стандарты и правила работы, обладающие коммуникативными навыками и гибкостью в общении.

11. Утверждение сотрудника (специалиста) в качестве наставника осуществляется в приказе о назначении сотрудника стажером по должности либо назначения его на определенную должность. Основанием для закрепления наставника является представление непосредственного начальника при обоюдном согласии предполагаемого наставника и сотрудника (стажера, наставляемого сотрудника), за которым он будет закреплен.

12. Показателями оценки эффективности работы наставника является выполнение целей и задач новым сотрудником в период испытательного срока. Оценка производится на промежуточном и итоговом контроле.

13. Наставническая деятельность оценивается по ее завершении аттестационной комиссией, сотрудник оценивается с разных уровней: руководителем подразделения, наставником, коллегами, подчиненными и самим аттестуемым.

14. Система мотивации наставника:

Мотивация наставника может быть материальной или моральной, тип мотивации наставника устанавливается в соответствии с внутренними документами предприятия.

4. Обязанности наставника

15. Наставник обязан:

- Знать требования законодательства, ведомственных нормативных актов, определяющих права и обязанности сотрудника (наставляемого) по занимаемой должности.
- Разрабатывать и утверждать совместно с непосредственным начальником сотрудника (наставляемого) индивидуальный план его обучения.
- Всесторонне изучать деловые и нравственные качества сотрудника (наставляемого), его отношение к работе, коллективу.

- Оказывать сотруднику индивидуальную помощь в овладении избранной профессией, практическими приемами, выявлять и совместно устранять допущенные ошибки.

- Личным примером развивать положительные качества сотрудника, привлекать к участию в общественной жизни коллектива, содействовать развитию общекультурного и профессионального кругозора.

- Нести ответственность за действия сотрудника в период прохождения им испытательного срока до момента назначения его на определенную должность.

5. Права наставника

16. Наставник, с согласия непосредственного руководителя, подключает для дополнительного обучения сотрудника других сотрудников.

17. Требуется рабочие отчеты у нового сотрудника как в устной, так и в письменной форме.

18. Участвует в обсуждении вопросов, связанных со служебной, общественной деятельностью сотрудника, вносит предложения непосредственному начальнику о его поощрении, применении мер дисциплинарного воздействия, удовлетворении разумных потребностей и запросов.

6. Обязанности и права наставляемого

19. Наставляемый обязан:

- изучать требования законодательных и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, внутренних нормативных правовых актов, определяющих права и обязанности сотрудников;

- выполнять в установленный срок индивидуальный план обучения, утвержденный руководителем предприятия;

- соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, положения внутренних нормативных правовых актов, правила внутреннего трудового распорядка;

- внимательно и уважительно относиться к наставнику, коллегам, клиентам предприятия;

- знать свои должностные обязанности, основные направления деятельности, полномочия и организацию работы на предприятии;

- выполнять распоряжения и указания, связанные с его трудовой деятельностью;

- овладевать практическими приемами и способами качественного выполнения служебных задач и поручений, совместно с наставником устранять допущенные ошибки;

- обучаться наиболее рациональным приемам и передовым методам работы;

- ответственно относиться к работе, не допускать ошибок в работе;

- развивать у себя положительные качества, участвовать в общественной жизни коллектива, развивать свой общекультурный и профессиональный кругозор.

20. Наставляемый имеет право:

- пользоваться имеющимися на предприятии нормативными правовыми актами, учебно-методической и иной документацией по вопросам трудовой

деятельности, не отнесенной к разряду конфиденциальной информации;

- в индивидуальном порядке обращаться к наставнику за советом, помощью по вопросам, связанным с трудовой деятельностью;

- при невозможности установления личного контакта с наставником выходить с ходатайством к руководителю предприятия о замене наставника.

7. Завершение наставничества, стимулирование наставника

21. Утвержденное руководителем предприятия заключение наставника и работника, в отношении которого осуществляется наставничество, передается в кадровую службу.

22. Результатами эффективной работы наставника считаются:

- освоение и грамотное использование работником, в отношении которого осуществлялось наставничество, в практической деятельности положений нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение должностных обязанностей, умение применять полученные теоретические знания в трудовой деятельности;

- положительная мотивация работника, в отношении которого осуществлялось наставничество, к профессиональной трудовой деятельности и профессиональному развитию, самостоятельность и инициативность в трудовой деятельности;

- способность работника, в отношении которого осуществлялось наставничество, самостоятельно, в пределах установленной компетенции, выполнять должностные обязанности;

- соблюдение Кодекса этики и служебного поведения;

- качество выполнения работником, в отношении которого осуществлялось наставничество, своих должностных обязанностей, оцениваемое на основании показателей эффективности и результативности деятельности, установленных должностной инструкцией;

- участие работника, в отношении которого осуществлялось наставничество, в общественной жизни учреждения.

23. Выполнение функций наставника учитывается при решении вопроса морального и материального поощрения предусмотренные на предприятии.