

30 11 16-2376

ПРОТОКОЛ № 2
заседания Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве
Кыргызской Республики

11 ноября 2010 года
10:30 – 12.00 часов
Дом Правительства,
Овальный зал

Председательствующий
Первый заместитель руководителя
Администрации Президента КР
М. Джумалиев

Присутствовали:
Члены совета:
министр экономического регулирования
Шелкового пути
Э. Уметалиев
руководитель секретариата
Национального альянса бизнес-ассоциаций
В. Комиссаров
исполнительный директор
Союза предпринимателей Кыргызстана
Т. Ким
исполнительный директор
Бишкекского делового клуба
Ч. Макешов
член горнорудного комитета
Международного делового совета
У. Кыдырбаев
Ф. Хьюстон
председатель Совета
Гильдии директоров Кыргызстана
М. Румянцева
президент Союза банков КР
А. Абдраев
директор по стране Швейцарского бюро
по сотрудничеству в КР
Л. Ги
постоянный представитель ЕБРР в КР
К. Наказава
секретарь Совета
Т. Койчуманов

Приглашенные:
заместитель руководителя
Администрации Президента КР
Н. Момуналиев
председатель Счетной палаты КР
С. Молдокулов
министр юстиции КР
А. Саянова

министр государственного имущества КР
Ш. Абдылдаев
заместитель председателя государственной
таможенной службы при Правительстве КР
З. Малабеков
начальник управления Министерства
экономического регулирования КР
К. Мурзаев
заместитель министра природных ресурсов КР
Л. Осельдько
председатель государственной
налоговой службы при Правительстве КР
А. Касымалиев
генеральный директор государственного предприятия
«Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли»
К. Джакыпов
руководитель проекта ГТЦ «Содействие
устойчивому экономическому развитию»
Р. Майснер

Повестка дня:

1. Вступительное слово **М. Джумалиева**, первого заместителя руководителя Администрации Президента КР от имени Президента КР.
2. Информация о реализации решения первого заседания Совета от 27 августа 2010 года - **Т. Койчуманов**, секретарь Совета.
3. О механизмах осуществления общественного контроля для обеспечения прозрачности в горнодобывающей отрасли - **Л. Осельдько**, заместитель министра природных ресурсов КР, **Ф. Хьюстон**, член горнорудного комитета Международного делового совета.
4. О создании Агентства по продвижению инвестиций – **Э. Уметалиев**, министр экономического регулирования КР, **Р. Майснер**, руководитель проекта ГТЦ «Содействие устойчивому экономическому развитию»
5. О ходе внедрения в эксплуатацию «единого окна» в сфере внешней торговли – **Ч. Макешов**, исполнительный директор Союза предпринимателей Кыргызстана, **К. Джакыпов**, генеральный директор государственного предприятия «Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли».
6. О совершенствовании судопроизводства в области исполнения налогового законодательства и изменении мер воздействия за налоговые правонарушения - **Т. Ким**, руководитель секретариата Национального альянса бизнес-ассоциаций, председатель Палаты налоговых консультантов, **А. Касымалиев**, председатель государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики.
7. О необходимых организационных вопросах по развитию туризма в Кыргызской Республике – **В. Комиссаров**, президент Ассоциации туризма Шелкового пути, **Э. Уметалиев**, министр экономического регулирования КР.

8. Другие вопросы. Утверждение Плана работы Совета на 2010 – 2011 годы.

9. О проекте решения Совета.

1. Вступительное слово М. Джумалиева, первого заместителя руководителя Администрации Президента КР от имени Президента КР.

Открывая заседание, первый заместитель руководителя Администрации Президента М. Джумалиев, отметил, что Президент Кыргызской Республики по причине начала работы Парламента и необходимостью проведения консультаций с лидерами политических партий не может принять участие в работе Совета.

Он зачитал обращение главы государства к членам Совета и другим участникам заседания.

В своем обращении Президент, в первую очередь, подчеркнул, что в дальнейшем в связи с формированием нового Правительства и в соответствии с положениями Конституции КР формирование и проведение экономической политики будут являться прерогативой Правительства. Она выразила надежду, что Правительство обеспечит преемственность работы Совета, и будет проводить свою политику на основе принципов государственно-частного диалога.

Всего Президент выделила 3 направления, по которым должна развиваться работа Совета. Это общеэкономические вопросы, затрагивающие интересы всего бизнеса, вопросы развития отдельных отраслей и вопросы развития регионов. В заключении Президент пожелала успешной работы всем присутствующим.

2. Информативная о реализации решения первого заседания Совета от 27 августа 2010 года

(Т. Койчуманов)

Секретарь Совета представил участникам новых членов Совета от международных организаций г-на Кенжи Наказава, постоянного представителя ЕБРР и, постоянного представителя Швейцарского бюро по сотрудничеству в КР г-на Лоран Ги.

Затем Т. Койчуманов проинформировал присутствующих об исполнении решений предыдущего Совета от 27 августа 2010 года. Секретарь Совета доложил, что из 17 рекомендаций Совета правительством исполнены 13, не исполнены по различным причинам – 2, остальные частично исполнены. Было отмечено, что отдельные рекомендации требуют изменений законодательства и могут быть рассмотрены только после формирования и начала деятельности Жогорку Кенеша.

После выступления секретаря Совета, президентом Союза банков КР А. Абдраевым было внесено предложение, чтобы до рассмотрения Жогорку Кенешем закона о толковании понятий «ссуда» и «кредит», рекомендовать Правительству ввести мораторий на взъясание налоговой инспекцией платежей в этой сфере.

3. О механизмах осуществления общественного контроля для обеспечения прозрачности в горнодобывающей отрасли - член горнорудного комитета

Международного делового совета
(Л. Оселедько, Ф. Хьюстон)

В своем выступлении Л. Оселедько проинформировал о создании рабочей группы распорядителем первого вице-премьер министра КР Муралиева А.М с участием представителей государственных органов и бизнес - ассоциаций с целью разработки предложений, обеспечивающих прозрачность работы горнодобывающей отрасли через механизмы общественного контроля и пересмотра пакета законов, регулирующих горнодобывающую отрасль. Заместитель министра сообщил, что первое заседание рабочей группы было проведено 29 октября, которое показало, что не все члены рабочей группы, в первую очередь со стороны бизнес - сообщества проявили достаточную активность и внесли предложения и замечания по проектам законопроектов.

По поводу создания межведомственной комиссии по содействию развития горнодобывающей отрасли Л. Оселедько полностью поддержал необходимость ее создания и придания ей высокого статуса, подчеркнув, что это будет способствовать оперативному решению вопросов в сфере недопользования в каждом конкретном районе деятельности горнодобывающих и геологоразведочных компаний.

Ф. Хьюстон в своей речи сказал, что комитет по минеральным ресурсам МДС поддерживает решение о создании межведомственной комиссии и надеется, что это будет способствовать началу скорейшего освоения ряда стратегических месторождений. Он выделил несколько принципов, которые необходимо придерживаться при создании и работе этой комиссии таких как: безопасность участников, приглашение всех заинтересованных сторон, цивилизованное ведение дискуссии. В качестве примера Ф. Хьюстон рассказал о недавнем случае, когда представители местного айыл окмоту сорвали рассмотрение вопроса по месторождению Андаш и подчеркнул недопустимость рассмотрения стратегических вопросов небольшими группами заинтересованных лиц.

4. О создании Агентства по продвижению инвестиций
(Э. Уметалиев, Р. Майснер)

Министр экономического регулирования в своем выступлении отметил, что события этого года поставили серьезные вызовы перед Кыргызстаном, что требуют разработки новых подходов и новой стратегии по диверсификации экономики и внешних рынков. В частности он указал на временное закрытие границ в связи с политическими событиями, нанесшее большой ущерб предпринимателям и на вступление в действие Таможенного союза. В целях реагирования на эти новые вызовы, министр предложил создать Агентство по развитию предпринимательства «Открытый Кыргызстан», которое бы занималось вопросами поддержки малого и среднего предпринимательства, привлечения инвестиций, продвижения торговли и туризма. Э. Уметалиев рассказал, что это предложение обсуждалось с представителями бизнес - ассоциаций, которые проявили большую заинтересованность в этом вопросе, а также с рядом международных институтов, таких как МВФ, Всемирный Банк и др.

В конце выступления министр предложил для обеспечения прозрачности и качественного управления создать при новом Агентстве наблюдательный совет с участием представителей бизнеса и международных организаций.

Начальник управления инвестиционной политики Министерства экономического регулирования К. Мураев представил концепцию нового Агентства по продвижению инвестиций и торговли.

Он вкратце рассказал об основных целях и задачах и функциях, которые будут осуществлять Агентство, предлагаемой структуре и бюджете новой организации.

Р. Майснер проинформировала присутствующих о том, что ГТЦ уже давно работает над концепцией по продвижению инвестиций в Кыргызской Республике, включая создание Агентства по продвижению инвестиций. Эта работа велась совместно с Министерством экономического регулирования, секретариатом Инвестиционного Совета и другими заинтересованными сторонами. Р. Майснер подчеркнула, что в Кыргызстан добился немалых успехов в создании благоприятного инвестиционного климата, и что создание подобного Агентства явилось бы логичным шагом по дальнейшему привлечению прямых иностранных инвестиций в экономику страны. Она выразила пожелание, чтобы эта работа была учтена Министерством экономического регулирования при разработке концепции нового Агентства.

У. Кыдырбаев поддержал инициативу министерства и подчеркнул необходимость участия бизнеса при создании и деятельности новой структуры.

Ч. Макешов попросил, чтобы эта инициатива была учтена при формировании нового состава Правительства.

А. Салиянова подчеркнула необходимость дальнейшей проработки вопроса о статусе нового Агентства, в связи с предполагаемым значительным внебюджетным финансированием Агентства и участием в управлении представителей бизнес-сообщества.

Л. Ги призвал тщательно изучить предыдущий неудачный опыт по созданию подобных институтов по продвижению инвестиций в Кыргызстане и учесть его при формировании нового Агентства.

К. Наказова подчеркнула необходимость более детального определения задач нового агентства с целью недопущения дублирования функций с другими государственными организациями.

Министр экономического регулирования пообещал учесть все эти пожелания в дальнейшей работе по созданию Агентства по продвижению торговли и инвестиций «Открытый Кыргызстан». Он внес предложение изменить соответствующим образом проект резолюции Совета.

5. О ходе внедрения в эксплуатацию «единого окна» в сфере внешней торговли

(Ч. Макешов, К. Джакыпов)

В своем выступлении Ч. Макешов на основе ряда примеров отметил, что экспортно-импортные процедуры в Кыргызстане создают громоздкие административные барьеры для развития внешней торговли. В целях устранения неэффективных административных процедур во внешней торговле был запущен проект «Единое окно» в сфере внешней торговли, но его реализация затянута, а также у предпринимателей много вопросов о целесообразности данного Проекта.

Ч. Макешов предложил проанализировать какие процедуры в проекте «Единое окно» в сфере внешней торговли не срабатывают и провести оценку эффективности его внедрения и что необходимо предпринять для улучшения работы этого Проекта.

К. Джакыпов в своей речи рассказал о проводимой работе государственного предприятия «Центр «Единого окна» во внешней торговле», основных принципах работы «Единого окна». Кроме того, выступающий отметил проблемные моменты, не позволяющие Центру работать в полном объеме.

6. О совершенствовании судопроизводства в области исполнения налогового законодательства и изменении мер воздействия за налоговые правонарушения

(Т. Ким, А. Касымалиев)

В своем выступлении Т. Ким предложила рассмотреть два вопроса – создание налогового суда и смягчение наказаний за экономические правонарушения.

1. По мнению выступающей, главными особенностями налогового суда должны стать: обеспечение законодательных гарантий профессионального рассмотрения дел, для чего должна быть обеспечена специализация судей на вопросах налогового права, и оперативное принятие судебных решений.

2. Система мер воздействия на экономические правонарушения в течение почти 20 лет независимости практически не развивалась и по-прежнему основывается на негитких и тоталитарных подходах.

Необходимо провести системную декриминализацию уголовного законодательства в части экономических правонарушений, проанализировать квалификацию этих нарушений, и исходя из принципа соразмерности наказания, вывести часть экономических правонарушений из-под действия Уголовного кодекса.

А. Касымалиев в своей речи отметил проблемные моменты, с которыми сталкиваются налоговые органы при рассмотрении дел в суде по нарушению налогового законодательства.

Создание налоговых судов и совершенствование рассмотрения налоговых правонарушений приведет к более профессиональной судебной практике, обстоятельному рассмотрению споров по налоговым правонарушениям и вынесению судами законных и обоснованных решений.

7. О необходимых организационных вопросах по развитию туризма в Кыргызской Республике

(В. Комиссаров, Э. Уметалиев)

В своем выступлении В. Комиссаров отметил, что многие проблемы в развитии туризма носят межотраслевой характер и часто рабочие группы или комиссии, созданные на уровне одного ведомства не могут решить поднятые нами вопросы.

Выступающий предложил создать межведомственную рабочую группу по развитию туристской отрасли при Правительстве КР, которая будет на постоянной основе рассматривать и решать проблемы в развитии туризма. Бизнес-сообществу нужна площадка для решения оперативных и межведомственных вопросов в развитии туризма. В такой рабочей группе решения должны приниматься на высоком уровне. И главное, в такой группе, бизнес должен участвовать на паритетных условиях.

Министр экономического регулирования Э. Уметалиев поддержал предложение о создании межведомственной комиссии с соответствующими полномочиями и с обязательным паритетным участием представителей бизнес-сообщества и гражданского общества.

8. Другие вопросы. Утверждение Плана работы Совета на 2010 – 2011 годы.

(Т. Койчуманов)

Т. Койчуманов представил членам Совета на рассмотрение и утверждение проект Плана работы Совета на 2010 – 2011 годы, подготовленный секретариатом Совета. Также выступающий коротко отметил, что настоящий План был составлен на основе ранее внесенных предложений бизнес-ассоциаций.

По проекту Плана были высказаны предложения со стороны А. Сайыновой, З. Малабекова и У. Кыдырбаева. На это Т. Койчуманов отметил, что данный План является гибким, в любой момент в него могут быть внесены изменения по решению членов Совета.

После состоявшегося обсуждения данного вопроса и учитывая, что повестка дня сегодняшнего заседания была исчерпана, секретарь Совета поблагодарил всех присутствующих за участие в сегодняшней встрече.

9. О проекте решения Совета

Далее в завершении М. Джумалиев попросил секретариат Совета внести окончательный и согласованный вариант решения Совета на подпись Президенту Кыргызской Республики.

Решение по итогам заседания Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики

1. Рекомендовать межведомственной рабочей группе по разработке пакета законопроектов, обеспечивающих развитие и прозрачность работы горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики, образованной распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 11 октября 2010 года № 132-р при подготовке соответствующих законопроектов учесть предложения бизнес-сообщества в том числе в части налогообложения, предоставления прав пользования земельными участками и внедрения современных стандартов и нормативов проведения поисковых, геологоразведочных работ, а также работ связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых.

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов Кыргызской Республики в месячный срок в установленном порядке внести в Правительство Кыргызской Республики проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О межведомственной комиссии по содействию развития горнодобывающей отрасли в Кыргызской Республике», ранее разработанный при участии бизнес-сообщества.

3. Рекомендовать Министерству экономического регулирования Кыргызской Республики в двухмесячный срок внести на рассмотрение в Правительство Кыргызской Республики соответствующие проекты нормативных правовых актов по созданию Агентства по продвижению инвестиций и торговли.

4. Рекомендовать Правительству Кыргызской Республики совместно со Счетной палатой Кыргызской Республики в двухмесячный срок оценить эффективность работы Проекта по внедрению принципов «Единого окна» в сфере внешней торговли» и внести предложения по улучшению реализации Проекта.

5. Рекомендовать Министерству экономического регулирования Кыргызской Республики, Министерству юстиции Кыргызской Республики, Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики, Методическому совету по фискальной политике при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики и при участии Верховного суда Кыргызской Республики рассмотреть предложения Палаты налоговых консультантов:

- в области совершенствования судопроизводства по исполнению налогового законодательства, в том числе по разработке Концепции создания налогового (административного) суда;

- по вопросам либерализации (декриминализации) системы уголовных наказаний за экономические правонарушения.

В месячный срок внести экспертное заключение в Правительство Кыргызской Республики по данным вопросам.

6. Рекомендовать Правительству Кыргызской Республики в месячный срок создать постоянно действующую межведомственную рабочую комиссию с участием бизнес-ассоциаций для рассмотрения предложений по развитию туризма и принятия соответствующих мер.

7. Рекомендовать Правительству Кыргызской Республики в месячный срок внести предложения в отношении исполнения некоторых решений Совета от 27 августа 2010 года и дальнейшей их реализации, в частности по вопросам:

- создания комиссии по гражданскому контролю за деятельностью государственных органов в сфере защиты прав собственности (абзац второй пункта 1 решения Совета от 27 августа 2010 г.);

- принятия нормативных правовых актов по совершенствованию методики определения размера средней заработной платы, используемого в качестве базы для исчисления страховых отчислений и подоходного налога, механизма решения проблемы завышенного размера социальных отчислений на 2010 г. (абзац второй пункта 9 решения Совета от 27 августа 2010 г.), а также по расширению категорий субъектов малого и среднего бизнеса, имеющих право уплачивать налоги по упрощенным режимам, упрощенно процедур регистрации, ведения налогового учета и сдачи отчетности субъектами малого и среднего бизнеса, совершенствованию налогового администрирования (абзац третий пункта 9 решения Совета от 27 августа 2010 г.);

- внесения проекта нормативного правового акта, дающий четкое толкование терминам «суд» и «кредит» в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (пункт 10 решения Совета от 27 августа 2010 г.).

8. Утвердить План работы Совета на 2010-2011 гг.

**Председатель Совета
по развитию бизнеса и инвестициям,
Президент Кыргызской Республики**

**Секретарь Совета
по развитию бизнеса и инвестициям**

